

บันทึกหลักการและเหตุผล
ในการเสนอร่างเทศบัญญัติ เทศบาลตำบลป่าซาง
เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ
(ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2553

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมเทศบัญญัติเทศบาลตำบลป่าซาง เรื่อง
การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.2552 ให้สอดคล้อง
กับประกาศกระทรวงสาธารณสุข

เหตุผล

เนื่องจากประกาศกระทรวงสาธารณสุข เรื่อง กิจการ
ที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ 6) ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตาม
ความในมาตรา 5 และ 31 แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข
พ.ศ.2535 อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับ
การจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลซึ่งมาตรา 29 ประกอบกับ
มาตรา 32 มาตรา 33 มาตรา 34 มาตรา 41 และมาตรา 43 ของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดย
อาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย จึงสมควรแก้ไขเพิ่มเติม
เทศบัญญัติเทศบาลตำบลป่าซาง เรื่องกิจการที่เป็นอันตรายต่อ
สุขภาพ พ.ศ.2552 ให้สอดคล้องกับประกาศกระทรวงสาธารณสุขดัง
กล่าว จึงจำเป็นต้องตราเทศบัญญัตินี้

(ร่าง)

เทศบัญญัติเทศบาลตำบลป่าซาง
เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2553

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมเทศบัญญัติเทศบาล
ตำบลป่าซาง เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ
เพื่อให้สอดคล้องกับประกาศกระทรวงสาธารณสุข ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 60 แห่งพระราช
บัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 รวมทั้งที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 13)
พ.ศ. 2552 ประกอบมาตรา 32 มาตรา 54 มาตรา 55 มาตรา 58 มาตรา
63 มาตรา 65 มาตรา 71 และมาตรา 73 แห่งพระราชบัญญัติการ
สาธารณสุข พ.ศ. 2535 อันเป็นพระราชบัญญัติที่มีบทบัญญัติบาง
ประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลซึ่งมาตรา 29
ประกอบกับมาตรา 32 มาตรา 33 มาตรา 34 มาตรา 41 และมาตรา
43 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้
โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เทศบาลตำบล
ป่าซาง โดยความเห็นชอบของสภาเทศบาลตำบลป่าซางและผู้ว่า
ราชการจังหวัดเชียงราย จึงตราเทศบัญญัติไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ 1 เทศบัญญัตินี้เรียกว่า “เทศบัญญัติเทศบาลตำบล
ป่าซาง เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2553
”

ข้อ 2 เทศบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับในเขตเทศบาลตำบล
ป่าซาง ตั้งแต่วันที่ได้ประกาศไว้โดยเปิดเผย ณ ที่ทำการของ
เทศบาลตำบลป่าซางแล้ว 7 วัน

ข้อ 3 บรรดาเทศบัญญัติ ประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งอื่นใดในส่วนที่ได้ตราไว้แล้วในเทศบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับเทศบัญญัตินี้ ให้ใช้เทศบัญญัตินี้แทน

ข้อ 4 ในเทศบัญญัตินี้

“การประกอบกิจการให้บริการดูแลผู้สูงอายุที่บ้าน”

หมายความว่า การประกอบกิจการที่ให้บริการส่งพนักงานไปดูแลผู้สูงอายุ (ที่มีอายุเกิน 60 ปีบริบูรณ์ขึ้นไป) ที่บ้านของผู้รับบริการ ทั้งนี้ไม่ว่าการประกอบกิจการนั้นจะมีสถานที่รับดูแลผู้สูงอายุหรือสถานที่ฝึกอบรมพนักงานหรือไม่ก็ตาม

ข้อ 5 ให้เพิ่มข้อความดังต่อไปนี้เป็นข้อย่อยที่ (17) ของข้อ 6.9 แห่งเทศบัญญัติเทศบาลตำบลป่าซาง เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.2552

“(17) การประกอบกิจการให้บริการดูแลผู้สูงอายุที่บ้าน”

-3-

ข้อ 6 ให้เพิ่มข้อความดังต่อไปนี้เป็นที่ 134 ของบัญชีอัตราค่าธรรมเนียมต่อท้าย เทศบัญญัติเทศบาลตำบลป่าซาง เรื่อง กิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.2552

“134 การประกอบกิจการให้บริการดูแลผู้สูงอายุที่บ้าน อัตราค่าธรรมเนียมต่อปี 500 บาท”

ข้อ 7 ให้เพิ่มหลักเกณฑ์เฉพาะ (เงื่อนไขเกี่ยวกับการขอและออกใบอนุญาต) การผลิต การสะสม การขนส่ง ถ่านหิน ถ่านโค้ก ไว้ท้ายเทศบัญญัตินี้

ข้อ 8 ให้นายกเทศมนตรีตำบลป่าซาง เป็นผู้รักษาการให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามเทศบัญญัตินี้

ประกาศ ณ วันที่ 14 กรกฎาคม 2553

(ลงชื่อ) ชาติ วุฒิอดิเรก
(นายชาติ วุฒิอดิเรก)

นายกเทศมนตรีตำบลป่าซาง

เห็นชอบ

(ลงชื่อ) พินิจ หาญพาณิชย์
 (นายพินิจ หาญพาณิชย์)
รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน
 ผู้ว่าราชการจังหวัด

-4 -

หลักเกณฑ์เฉพาะ(เงื่อนไขเกี่ยวกับการขออนุญาต
อนุญาต)

การควบคุมการประกอบกิจการ การผลิต การสะสม การ
ขนส่งถ่านหิน ถ่านโค้ก

1. หลักเกณฑ์เกี่ยวกับสถานที่ตั้งและขั้นตอนประกอบในการ
ขออนุญาตประกอบกิจการ

1.1 สถานที่ตั้งควรอยู่ห่างจากชุมชน ศาสนสถาน
โบราณสถาน สถาบันการศึกษา โรงพยาบาล หรือสถานที่อื่น ๆ
ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ในระยะ
ที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพ และไม่ก่อเหตุรำคาญต่อชุมชน โดย
ควรมีระยะห่างจากสถานที่ที่กล่าวข้างต้นและแหล่งน้ำสาธารณะ
ในระยะทางดังต่อไปนี้

(1) สำหรับสถานประกอบกิจการ การผลิต การ
สะสม การขนส่งถ่านหิน ถ่านโค้ก เพื่อขายส่ง สถานที่

ประกอบการที่มีเนื้อที่ไม่เกิน 100 ตารางเมตร ควรมีระยะห่างไม่น้อยกว่า 500 เมตร

(2) สำหรับสถานประกอบการกิจการ การผลิต การสะสม การขนส่งถ่านหิน ถ่านโค้ก เพื่อขายส่ง สถานที่ประกอบการที่มีเนื้อที่ตั้งแต่ 101 ตารางเมตรขึ้นไป ควรมีระยะห่างไม่น้อยกว่า 3,000 เมตร

(3) สำหรับสถานประกอบการกิจการ การผลิต การสะสม การขนส่งถ่านหิน ถ่านโค้ก เพื่อขายปลีก สถานที่ประกอบการที่มีเนื้อที่ไม่เกิน 50 ตารางเมตร ควรมีระยะห่างไม่น้อยกว่า 200 เมตร

(4) สำหรับสถานประกอบการกิจการ การผลิต การสะสม การขนส่งถ่านหิน ถ่านโค้ก เพื่อขายปลีก สถานที่ประกอบการที่มีเนื้อที่ตั้งแต่ 51 ตารางเมตรขึ้นไป ควรมีระยะห่างไม่น้อยกว่า 3,000 เมตร

1.2 ต้องมีบันทึกรายงานการประชุมชี้แจงแก่ราษฎรในตำบลป่าซางทุกหมู่บ้าน เพื่อชี้แจง เรื่อง การขนส่ง การตั้งลานกองถ่าน และผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม หรือปัญหาต่างๆที่อาจเกิดขึ้น และมีลายมือชื่อของผู้ที่เห็นด้วยในการดำเนินโครงการโดยมติของที่ประชุมหมู่บ้านไม่น้อยกว่าครึ่งหนึ่งของผู้เข้าร่วมประชุมในหมู่บ้าน และทุกหมู่บ้านในเขตเทศบาลตำบลป่าซาง

1.3 มีการลงลายมือชื่อของเจ้าของที่ดินข้างเคียงที่เห็นด้วยในการประกอบกิจการ การผลิต การสะสม การขนส่ง ถ่านหิน ถ่านโค้ก โดยรอบพื้นที่ที่ขออนุญาต จำนวนไม่น้อยกว่าด้านละ 2 แปลง

1.4 มีการลงลายมือชื่อของผู้ใหญ่บ้าน ประธานประชาคมหมู่บ้าน เห็นชอบในการขออนุญาต

-5-

1.5 เทศบาลตำบลป่าซางจะออกใบอนุญาตต่อเมื่อพ้น 30 วัน นับแต่วันที่ที่เทศบาลตำบลป่าซางได้ประกาศประชาสัมพันธ์ เพื่อให้ผู้ที่อาจได้รับผลกระทบต่อสุขภาพ และชุมชนใกล้เคียงได้รับทราบและไม่มีผู้ใดคัดค้าน หรือมีผู้คัดค้านและเทศบาลตำบลป่าซางได้พิจารณาเป็นข้อยุติแล้ว จึงจะพิจารณาออกใบอนุญาตได้

2. หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดการการเก็บและลานกองถ่านหิน

2.1 การเก็บถ่านหินในที่โล่งจะต้องมีมาตรการป้องกัน
การเกิดเพลิงไหม้

2.2 ลานกองถ่านหินจะต้องมีมาตรการป้องกันไม่ให้ฝุ่น
ฟุ้งกระจายหรือการสันดาปจากความร้อน บริเวณใต้ลานกอง
ถ่านหินมีการปูด้วยวัสดุกันซึมคุณภาพดี เพื่อป้องกันน้ำไหลลงสู่
ดินและมีการจัดการคุณภาพของน้ำบริเวณลานกองถ่านหินไม่ให้
เกิดผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม

2.3 การเก็บถ่านหินและลานถ่านหินต้องไม่ตั้งอยู่ใน
สถานที่ที่เป็นพื้นที่ต้นน้ำลำธาร

3. การควบคุมป้องกันเสียงจากสถานประกอบการ

3.1 ระดับเสียงภายในสถานประกอบการตลอดระยะเวลา
เวลาทำการ ต้องมีค่าเฉลี่ยของระดับเสียงตามแนวทางการกำหนด
มาตรฐานระดับเสียงขององค์การอนามัยโลก

4. เงื่อนไขที่อาจกำหนดในใบอนุญาต

4.1 ลักษณะงานที่อาจก่อให้เกิดเสียงดัง หรือส่ง
สัญญาณคลื่นวิทยุรบกวนผู้อยู่บริเวณใกล้เคียงห้ามทำเกินกว่า
เวลา 20.00 น. ในกรณีที่ต้องทำงานเกินกว่า 20.00 น. ให้เจ้าพนักงาน
ท้องถิ่นพิจารณาตามความเหมาะสม