

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างเทศบัญญัติ เรื่อง การจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๘

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย เทศบาลตำบลป่าซาง อำเภอแม่จัน จังหวัดเชียงราย

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนและการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

### ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

#### ๑.สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

เนื่องจากเทศบัญญัติเทศบาลตำบลป่าซาง เรื่อง การจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานไม่สอดคล้องเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ประกอบกับได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และกระทรวงสาธารณสุขได้ออกกฎกระทรวงสุลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้ประกาศบังคับใช้ ดังนั้น โดยที่การจัดการมูลฝอยทั่วไปที่ไม่ถูกต้องด้วยสุลักษณะอาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน การจัดการมูลฝอยทั่วไปที่เหมาะสมและถูกสุลักษณะจะควบคุมและป้องกันไม่ให้มีการแพร่กระจายของโรค และไม่ก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญต่อประชาชน และไม่ก่อให้เกิดมลพิษต่อสิ่งแวดล้อมอีกด้วย ซึ่งการจัดการมูลฝอยทั่วไปมีขั้นตอนการดำเนินการหลายขั้นตอนตั้งแต่การเก็บ ขน กำจัด หรือหาประโยชน์จากการจัดการมูลฝอยทั่วไป สมควรกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรการเกี่ยวกับสุลักษณะในการจัดการมูลฝอยทั่วไป หลักเกณฑ์การอนุญาตให้บุคคลใดเป็นผู้ดำเนินกิจการรับทำการเก็บ ขน กำจัด หรือหาประโยชน์จากการจัดการมูลฝอยทั่วไป โดยทำเป็นธุรกิจหรือโดยได้รับประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการ และอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการเก็บ ขน หรือกำจัดมูลฝอยทั่วไปของราชการส่วนท้องถิ่นและอัตราค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตให้บุคคลใดเป็นผู้ดำเนินกิจการรับทำการเก็บ ขน กำจัด หรือหาประโยชน์จากการจัดการมูลฝอยทั่วไปโดยทำเป็นธุรกิจหรือโดยรับประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการ จึงตราเทศบัญญัตินี้ และผลกระทบของประชาชนอาจเกิดจากอัตราค่าธรรมเนียมที่เพิ่มขึ้น

/๑.๒ เหตุใดรัฐ...

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เนื่องจากเทศบัญญัติเทศบาลตำบลป่าซาง เรื่อง การจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานไม่สอดคล้องเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ประกอบกับได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และกระทรวงสาธารณสุขได้ออกกฎกระทรวงสุลักษณะการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๐ และกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๗ ได้ประกาศบังคับใช้

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อปรับปรุงเทศบัญญัติเทศบาลตำบลป่าซาง เรื่อง การจัดการมูลฝอยทั่วไป

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ปัจจุบันการบังคับใช้เทศบัญญัติเกี่ยวกับการจัดการมูลฝอยทั่วไปยังใช้เทศบัญญัติเทศบาลตำบลป่าซาง เรื่อง การจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๕๖ ยังใช้บังคับไปพราก่อนจนกว่าเทศบัญญัติเทศบาลตำบลป่าซาง เรื่อง การจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๘ ให้ใช้บังคับในเขตเทศบาลตำบลป่าซาง ตั้งแต่เมื่อได้ประกาศไว้ โดยเปิดเผยที่สำนักงานเทศบาลตำบลป่าซางแล้วเจ็ดวัน ยกเว้นบัญชีอัตราค่าธรรมเนียมให้ใช้อัตราเดิมไปพราก่อนถึงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๘ และบัญชีอัตราค่าธรรมเนียมท้ายเทศบัญญัตินี้ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นต้นไป

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่อย่างไร

(ไม่มี)

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์กับหรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

มีความสัมพันธ์กับพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และแห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

## ๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

เทศบัญญัติฉบับนี้มีการประกาศบังคับใช้เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ การเก็บและขนมูลฝอยทั่วไป การกำจัดมูลฝอยทั่วไป การมอบหมายให้เก็บ ขน หรือกำจัดมูลฝอย การดำเนินการ ใช้ และหาประโยชน์ ใบนุญาต ค่าธรรมเนียม บทกำหนดโทษ ดังนั้น มาตรการดังกล่าวอาจจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

เทศบัญญัติเทศบาลตำบลป่าซาง เรื่อง การจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และมาตรการเกี่ยวกับสุขลักษณะในการจัดการมูลฝอยทั่วไป หลักเกณฑ์การอนุญาตให้บุคคลใดเป็นผู้ดำเนินการรับทำการเก็บ ขน กำจัด หรือหาประโยชน์จากการจัดการมูลฝอยทั่วไป โดยทำเป็นธุรกิจหรือโดยได้รับประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการ และอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการเก็บ ขน หรือกำจัดมูลฝอยทั่วไปของราชการส่วนท้องถิ่นและอัตราค่าธรรมเนียมการออกใบอนุญาตให้บุคคลใดเป็นผู้ดำเนินการรับทำการเก็บ ขน กำจัด หรือหาประโยชน์จากการจัดการมูลฝอยทั่วไปโดยทำเป็นธุรกิจหรือโดยได้รับประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการ โดยที่การจัดการมูลฝอยทั่วไปที่ไม่ถูกต้องด้วยสุขลักษณะอาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน การจัดการมูลฝอยทั่วไปที่เหมาะสมและถูกสุขลักษณะจะควบคุมและป้องกันไม่ให้มีการแพร่กระจายของโรค และไม่ก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญต่อประชาชน และไม่ก่อให้เกิดมลพิษต่อสิ่งแวดล้อมอีกด้วย

๖.๒ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๑. การจัดการมูลฝอยทั่วไปที่เหมาะสมและถูกสุขลักษณะจะควบคุมและป้องกันไม่ให้มีการแพร่กระจายของโรค และไม่ก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญต่อประชาชน และไม่ก่อให้เกิดมลพิษต่อสิ่งแวดล้อม ช่วยลดมลพิษลดความเสี่ยงต่อการเกิดโรค และสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจจากการนำขยะกลับมาใช้ประโยชน์

๒. ร่างเทศบัญญัติฉบับนี้ เป็นประโยชน์ต่อสุขภาพในการลดมลพิษ และลดแหล่งเพาะพันธุ์สัตว์พาหะนำโรค ลดกลิ่นเหม็นและทัศนียภาพที่ไม่น่าดู

๓. ร่างเทศบัญญัติฉบับนี้เป็นประโยชน์ต่อสิ่งแวดล้อม เป็นการลดปริมาณขยะที่ต้องนำไปกำจัด ลดการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ ลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

๔. ร่างเทศบัญญัติฉบับนี้เป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจในการสร้างรายได้จากการนำขยะกลับมาใช้ประโยชน์ ลดค่าใช้จ่ายในการจัดการขยะ

## ๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

เทศบาลตำบลป่าซาง อำเภอแม่จัน จังหวัดเชียงราย โดยกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

/๗.๒ มีแนวทาง...

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

เทศบาลตำบลป่าซาง มีกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการ มีการจัดทำแผนงานงานรองรับภารกิจ มีอุปกรณ์เครื่องมือในการเก็บ ขน และกำจัดมูลฝอยทั่วไป มีบุคลากรรองรับภารกิจดังกล่าว และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่ (ไม่มี)

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

เทศบาลตำบลป่าซาง ได้มอบหมายให้งานนิติการดำเนินการยกร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลป่าซาง เรื่อง การจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. .... โดยได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการร่าง และได้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลป่าซาง เรื่อง การจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๘ มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ๑๗ วัน คือ ตั้งแต่วันศุกร์ ที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๘ ถึงวันอาทิตย์ ที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๘ วิธีการแสดงความคิดเห็น ๓ วิธี (เลือกวิธีใดวิธีหนึ่ง)

๑) แสดงความคิดเห็นเป็นหนังสือผ่านช่องทาง

(๑) นำส่งด้วยตนเองหรือทางไปรษณีย์ตามที่อยู่ สำนักงานเทศบาลตำบลป่าซาง ๒๐๑ หมู่ที่

๑ ตำบลป่าซาง อำเภอแม่จัน จังหวัดเชียงราย ๕๗๑๑๐

(๒) ส่งทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์

โดยส่ง E-mail มาที่ : [saraban@pasangmaechan.go.th](mailto:saraban@pasangmaechan.go.th)

(๓) ผ่านทาง Google Form

- ดาวน์โหลดไฟล์แบบสอบถามความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลป่าซาง ทาง <https://pasangmaechan.go.th> หัวข้อ “ข่าวประชาสัมพันธ์”

๒) ลงพื้นที่ประชาสัมพันธ์ และรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการยกร่าง ในเขตตำบลป่าซาง จำนวน ๑๕ หมู่บ้าน

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และประกาศให้ประชาชนทราบภายในสิบห้าวัน นับแต่วันที่เสร็จสิ้นการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ฟังความคิดเห็นของประชาชนมาปรับปรุง/แก้ไขร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลป่าซาง เพื่อเสนอต่อสภาเทศบาลตำบลป่าซาง

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายใน ระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน ๗,๑๓๙,๐๐๐ บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้ ๑๒ อัตรา อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว ๙ อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น ๓ อัตรา

## ๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

### ๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลป่าซาง เรื่อง การจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นการกำหนดค่าธรรมเนียม ตามกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียม เกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งเป็นการกำหนดค่าธรรมเนียมใหม่ทั้งหมด และมีการกำหนดให้เก็บค่าธรรมเนียมไม่ต่ำกว่าและไม่เกินกว่ากฎกระทรวงกำหนด ซึ่งปัจจุบันเทศบัญญัติเทศบาลตำบลป่าซางได้กำหนดต่ำกว่ากฎกระทรวง จึงมีการยกร่างอัตราค่าธรรมเนียมใหม่ ทำให้เป็นการเพิ่มภาระค่าใช้จ่ายกับประชาชน

### ๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

มีผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายในครัวเรือนจากการขึ้นอัตราค่าธรรมเนียม

### ๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ในระยะเริ่มแรกอาจมีครัวเรือนไม่เข้าใจโครงการฯกับเทศบาลตำบลป่าซาง เนื่องจากเป็นการเพิ่มภาระค่าใช้จ่าย โดยจัดการเอง หากการจัดการมูลฝอยทั่วไปที่ไม่ถูกต้องด้วยสุขลักษณะอาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน และก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญต่อประชาชน และก่อให้เกิดมลพิษต่อสิ่งแวดล้อม

### ๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

(ไม่มี)

## ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ  
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

## ๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

การกำหนดใบอนุญาต ผู้ใดประสงค์จะดำเนินการรับทำการเก็บ ขน กำจัด หรือหาประโยชน์จากการจัดการมูลฝอยทั่วไป โดยทำเป็นธุรกิจหรือโดยได้รับประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการต้องได้รับใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น เป็นไปตามกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียม เกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๗

## ๑๐. เหตุผลและความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

(ไม่มี)

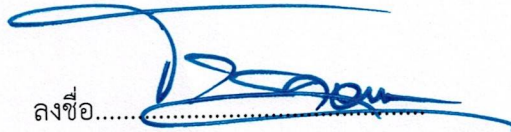
๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษตามที่กำหนดไว้ในบทกำหนดโทษแห่งพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้วแต่กรณี เหตุผลในการกำหนดโทษ เป็นการป้องกันสังคม การแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด และการยับยั้งมิให้ผู้อื่นกระทำความผิด

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง หรือ ดำเนินกิจการทางปกครอง

เป็นการปรับใช้กฎหมายให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง ที่เกิดขึ้นอย่างเหมาะสม และเป็นธรรม เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ในการบริการสาธารณะ ซึ่งข้อเท็จจริงอาจมีข้อแตกต่างที่ไม่เหมือนกัน

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้รับการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว



ลงชื่อ.....

(นายโชคเอก พาณิชยาภิจ)

นายกเทศมนตรีตำบลป่าซาง