

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างเทศบัญญัติ เรื่อง การจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๘ (เพิ่มเติม) ฉบับที่ ๒ พ.ศ.

☐ กฎหมายใหม่

☒ แก้ไข/ปรับปรุง

☐ ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย เทศบาลตำบลป่าซาง อำเภอแม่จัน จังหวัดเชียงราย

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนและการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑.สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

เนื่องจากกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียม เกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๘ โดยสาระสำคัญเป็นการเลื่อนกำหนดการใช้บังคับเฉพาะ ข้อ ๔ ข้อ ๕ และข้อ ๖ ของกฎกระทรวง กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียม เกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๗ ให้มีผลใช้บังคับในวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๙ ทำให้บัญญัติอัตราค่าธรรมเนียม เทศบัญญัติเทศบาลตำบลป่าซาง เรื่องการจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่ออกเทศบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมตามหลักเกณฑ์วิธีการ เงื่อนไข ที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียม เกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๗ ซึ่งมีผลให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นต้นไป ยังไม่มีผลใช้บังคับสำหรับค่าธรรมเนียมในการให้บริการ การเก็บ ขน และกำจัดมูลฝอยทั่วไป ต้องเลื่อนกำหนดการใช้บังคับ เนื่องจากไม่สอดคล้องกับกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียม เกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘ จึงได้ตราเทศบัญญัตินี้ และผลกระทบของประชาชนอาจเกิดจากอัตราค่าธรรมเนียมที่เพิ่มขึ้น

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เนื่องจากปรากฏข้อเท็จจริงจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งว่า ประชาชนในหลายพื้นที่ยังไม่มีความพร้อมในการชำระค่าธรรมเนียมตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๗ เนื่องจากสถานการณ์ทางเศรษฐกิจประกอบกับระยะเวลาในการเตรียมความพร้อมของประชาชนยังไม่เพียงพอ ดังนั้น

/เพื่อเป็นการ...

เพื่อเป็นการลดภาระและบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่ประชาชน สมควรเลื่อนกำหนดการใช้บังคับอัตราค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยตามกฎหมายกระทรวงดังกล่าวเป็นระยะเวลาหนึ่งปีจึงจำเป็นต้องออกกฎหมายกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียม เกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อปรับปรุงเทศบัญญัติเทศบาลตำบลป่าซาง เรื่อง การจัดการมูลฝอยทั่วไป ตามกฎหมายที่กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียม เกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

นับแต่วันที่เทศบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับให้ยกเลิกเทศบัญญัติเทศบาลตำบลป่าซาง เรื่องการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๕๖ ยกเว้น บัญชีอัตราค่าธรรมเนียม ให้ใช้อัตราเดิมไปพลางก่อน ถึงวันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๙ และบัญชีอัตราค่าธรรมเนียมท้ายเทศบัญญัตินี้ ข้อ ๑ และ ข้อ ๒ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๘ เป็นต้นไป ส่วนข้อ ๓ ข้อ ๔ และข้อ ๕ ให้มีผลใช้บังคับตามค่าธรรมเนียมท้ายเทศบัญญัตินี้เป็นต้นไป

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่
อย่างไร

(ไม่มี)

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์กับหรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

มีความสัมพันธ์กับพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และแห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

เทศบัญญัติฉบับนี้มีการประกาศบังคับใช้เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ การเก็บและขนมูลฝอยทั่วไป การกำจัดมูลฝอยทั่วไป การมอบหมายให้เก็บ ขน หรือกำจัดมูลฝอย การดำเนินการ ใช้ และหาประโยชน์ ใบนุญาต ค่าธรรมเนียม บทกำหนดโทษ ดังนั้น มาตรการดังกล่าวอาจจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล

/๖.๒ มีมาตรการ...

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

เทศบาลตำบลป่าซาง เรื่อง การจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๘ (เพิ่มเติม)
ฉบับที่ ๒ พ.ศ. สำคัญสำคัญเป็นการเลื่อนกำหนดการใช้บังคับเฉพาะ ข้อ ๔ ข้อ ๕ และข้อ ๖ ของ
กฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียม เกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย
พ.ศ. ๒๕๖๗ ตามกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียม เกี่ยวกับการจัดการสิ่ง
ปฏิกูลและมูลฝอย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นระยะเวลาหนึ่งปี มีผลบังคับใช้นับตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤศจิกายน
๒๕๖๘ เป็นการลดภาระและบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่ประชาชน

๖.๒ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับเป็นการลดภาระและบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่
ประชาชน

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

เทศบาลตำบลป่าซาง อำเภอแม่จัน จังหวัดเชียงราย โดยกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย
อย่างไร

เทศบาลตำบลป่าซาง มีกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม เป็นผู้ดำเนินการบริหารจัดการ มีการ
จัดทำแผนงานงานรองรับภารกิจ มีอุปกรณ์เครื่องมือในการเก็บ ขน และกำจัดมูลฝอยทั่วไป มีบุคลากรรองรับ
ภารกิจดังกล่าว

และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการ
ดำเนินการหรือไม่

(ไม่มี)

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการ
ปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

เทศบาลตำบลป่าซาง ได้มอบหมายให้งานนิติการดำเนินการยกร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลป่าซาง
เรื่อง การจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๘ (เพิ่มเติม) ฉบับที่ ๒ พ.ศ. โดยได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ
พิจารณายกร่าง และได้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลป่าซาง
เรื่อง การจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๘ (เพิ่มเติม) ฉบับที่ ๒ พ.ศ. มีการรับฟังความคิดเห็นของ
ประชาชน ๑๗ วัน คือ ตั้งแต่วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๖๘ ถึงวันอาทิตย์ ที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ วิธีการแสดง
ความคิดเห็น ๓ วิธี (เลือกวิธีใดวิธีหนึ่ง)

๑) แสดงความคิดเห็นเป็นหนังสือผ่านช่องทาง

(๑) นำส่งด้วยตนเองหรือทางไปรษณีย์ตามที่อยู่ สำนักงานเทศบาลตำบลป่าซาง ๒๐๑ หมู่ที่

๑ ตำบลป่าซาง อำเภอแม่จัน จังหวัดเชียงราย ๕๗๑๑๐

/(๒) ส่งทางจดหมาย...

(๒) ส่งทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์

โดยส่ง E-mail มาที่ : saraban@pasangmaechan.go.th

(๓) ผ่านทาง Google Form

- ดาวนโหลดไฟล์แบบสอบถามความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลป่าซาง
ทาง <https://pasangmaechan.go.th> หัวข้อ “ข่าวประชาสัมพันธ์”

สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และประกาศให้ประชาชนทราบภายในสิบห้าวัน นับ
แต่วันที่เสร็จสิ้นการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ฟังความคิดเห็นของประชาชนมาปรับปรุง/แก้ไขร่างเทศ
บัญญัติเทศบาลตำบลป่าซาง เพื่อเสนอต่อสภาเทศบาลตำบลป่าซาง

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายใน
ระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน ๗,๑๓๙,๐๐๐ บาท อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้ ๑๒ อัตรา

อัตราค่าจ้างที่มีอยู่แล้ว ๙ อัตรา อัตราค่าจ้างที่ต้องเพิ่มขึ้น ๓ อัตรา

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ร่างเทศบัญญัติเทศบาลตำบลป่าซาง เรื่อง การจัดการมูลฝอยทั่วไป พ.ศ. ๒๕๖๘ (เพิ่มเติม)
ฉบับที่ ๒ พ.ศ.สาระสำคัญแม้ว่าจะจะเป็นการเลื่อนกำหนดค่าธรรมเนียม ตามกฎกระทรวงกำหนดอัตรา
ค่าธรรมเนียมและยกเว้นค่าธรรมเนียม เกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๗ เป็นระยะเวลา
หนึ่งปีแต่ก็เป็นการเพิ่มภาระค่าใช้จ่ายกับประชาชนในอนาคต หากสิ้นสุดระยะเวลาการเลื่อนกำหนดการใช้
บังคับ

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

มีผลกระทบต่อค่าใช้จ่ายในครัวเรือนจากการขึ้นอัตราค่าธรรมเนียมในอนาคตเมื่อสิ้นสุด
ระยะเวลาการเลื่อนกำหนดการใช้บังคับ

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

หากสิ้นสุดระยะเวลาการเลื่อนกำหนดการใช้บังคับ อาจมีครัวเรือนไม่เข้าโครงการฯกับเทศบาล
ตำบลป่าซาง เนื่องจากการเพิ่มภาระค่าใช้จ่าย โดยจัดการเอง หากการจัดการมูลฝอยทั่วไปที่ไม่ถูกต้องด้วย
สัญลักษณ์อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน และก่อให้เกิดเหตุเดือดร้อนรำคาญต่อประชาชน และ
ก่อให้เกิดมลพิษต่อสิ่งแวดล้อม

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

(ไม่มี)

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

การกำหนดใบอนุญาต ผู้ใดประสงค์จะดำเนินการรับทำการเก็บ ขน กำจัด หรือหาประโยชน์จาก การจัดการมูลฝอยทั่วไป โดยทำเป็นธุรกิจหรือโดยได้รับประโยชน์ตอบแทนด้วยการคิดค่าบริการต้องได้รับ ใบอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น เป็นไปตามกฎกระทรวงกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมและยกเว้น ค่าธรรมเนียม เกี่ยวกับการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๖๗

๑๐. เหตุผลและความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

(ไม่มี)

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ผู้กระทำความผิดต้องระวางโทษตามที่กำหนดไว้ในบทกำหนดโทษแห่งพระราชบัญญัติรักษาความ สะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติ การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้วแต่กรณี เหตุผลในการกำหนดโทษ เป็นการป้องกันสังคม การแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด และการยับยั้งมิให้ผู้อื่นกระทำความผิด

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง หรือ ดำเนินกิจการทางปกครอง

เป็นการปรับใช้กฎหมายให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง ที่เกิดขึ้นอย่างเหมาะสม และเป็นธรรม เนื่องจาก องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่ในการบริการสาธารณะ ซึ่งข้อเท็จจริงอาจมีข้อแตกต่างที่ไม่เหมือนกัน

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้รับการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ.....

(นายโชคเอก พาณิชญากิจ)

นายกเทศมนตรีตำบลป่าซาง